

Số: 6056/TTr-UBND

Khánh Hòa, ngày 05 tháng 6 năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng
thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; Văn bản số 214/HĐND-VP ngày 21/5/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết “*Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa*”; xét Tờ trình số 3470/TTr-CAT-PTM ngày 03/6/2024 của Công an tỉnh, UBND tỉnh báo cáo và đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa xem xét, chấp thuận ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “*Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa*” với nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”;

- Tại khoản 3 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023, quy định: “*Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2001, sửa đổi, bổ sung năm 2013 (*mỗi thôn, tổ dân phố thành lập 01 Đội dân phòng gồm 01 đội trưởng, đội phó và thành viên*); Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17/4/2006

của Chính phủ về bảo vệ dân phố; Thông tư liên tịch số 02/2007/TTLT-BCA-BLĐT BXH-BTC ngày 01/3/2007 của Bộ trưởng Bộ Công an, Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thực hiện Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17/4/2006 của Chính phủ (*mỗi cụm dân cư ở phường, thị trấn được thành lập một tổ Bảo vệ dân phố, mỗi tổ Bảo vệ dân phố có từ 03 đến 07 tổ viên*); Pháp lệnh Công an xã năm 2008, Luật Công an nhân dân năm 2018, Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ “Quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy”, Nghị quyết số 01/2022/NQ-HĐND ngày 07/4/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh trật tự (ANTT) ở cơ sở từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (*mỗi thôn được bố trí 01 Công an xã bán chuyên trách; đối với thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về ANTT hoặc thôn thuộc xã loại 01 và xã loại 02 theo Quyết định của cơ quan có thẩm quyền được bố trí không quá 02 Công an xã bán chuyên trách*).

Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đang duy trì hoạt động 3.691 đồng chí (*568 Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở, 1.350 Bảo vệ dân phố, 1.773 Đội trưởng dân phòng, Đội phó dân phòng*) tham gia hỗ trợ lực lượng Công an cấp xã trong thực hiện nhiệm vụ phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội, phòng cháy, chữa cháy và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc. Tính trung bình mỗi thôn/tổ dân phố trên địa bàn tỉnh duy trì từ 03 - 04 đồng chí (*Công an xã bán chuyên trách hoặc Bảo vệ dân phố, Đội trưởng dân phòng, Đội phó dân phòng*).

Trong những năm qua, Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và ban hành nhiều văn bản quy định cụ thể về biên chế, tổ chức, trang phục, phương tiện, chế độ chính sách,... đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở, Bảo vệ dân phố, Đội trưởng dân phòng, Đội phó dân phòng, qua đó đã phát huy hiệu quả thiết thực của 03 lực lượng này trong việc tham gia bảo đảm ANTT, phòng cháy, chữa cháy ở địa bàn cơ sở. Tuy nhiên, biên chế lực lượng có lúc còn thiếu, tuổi đời, trình độ học vấn không đồng đều, việc thực hiện nhiệm vụ có nội dung còn chồng chéo, phụ cấp hàng tháng còn thấp, việc trang bị phương tiện chưa đáp ứng được yêu cầu thực tế... Do vậy, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ ANTT trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Tiếp tục củng cố, kiện toàn, thống nhất 03 lực lượng gồm Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở, Bảo vệ dân phố, Đội trưởng dân phòng, Đội phó dân phòng (*theo quy định tại khoản 1 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở “Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở được kiện toàn từ lực lượng Bảo vệ dân phố,*

Công an xã bán chuyên trách đang được tiếp tục sử dụng và Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng hoặc được tuyển chọn theo quy định của Luật này”); bảo đảm tinh gọn đầu mối, có cơ chế chỉ đạo, điều hành và mối quan hệ công tác phối hợp cụ thể, khắc phục tình trạng chồng chéo trong việc thực hiện nhiệm vụ; tập trung nguồn lực xây dựng củng cố tổ chức, lực lượng lớn mạnh, bảo đảm tốt trang bị, phương tiện, chế độ, chính sách, kịp thời động viên, hỗ trợ và phát huy hiệu quả hoạt động của lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

- Quy định chi tiết tại khoản 3 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở năm 2023.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo nghị quyết

- Bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của văn bản trong hệ thống pháp luật. Bảo đảm tính minh bạch trong quy định của văn bản;

- Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Bảo đảm tính khả thi, tiết kiệm, hiệu quả, kịp thời, dễ thực hiện, phù hợp điều kiện ngân sách địa phương;

- Bảo đảm công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của cá nhân, cơ quan, tổ chức, trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản;

- Kế thừa một số nội dung của các Nghị quyết hiện hành còn phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở bám sát nội dung đã được Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở giao Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết và theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

- Ngày 16/5/2024, UBND tỉnh có Tờ trình số 5150/TTr-UBND về việc xin chủ trương xây dựng Nghị quyết “Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự” theo trình tự thủ tục rút gọn.

- Trên cơ sở Văn bản số 214/HĐND-VP ngày 21/5/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết, UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đã được Sở Tư pháp thẩm định và sẽ gửi Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết có 04 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Điều 3. Tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Tổ bảo vệ an ninh, trật tự được bố trí ở thôn, tổ dân phố thuộc xã, phường, thị trấn của tỉnh Khánh Hòa; mỗi thôn, tổ dân phố thành lập 01 (một) Tổ bảo vệ an ninh, trật tự (gồm 01 Tổ trưởng, 01 Tổ phó và các Tổ viên).

- Số lượng thành viên: Các thôn/tổ dân phố thuộc xã, phường, thị trấn loại 1 và loại 2 theo Quyết định của cơ quan có thẩm quyền được bố trí từ 03 đến 05 đồng chí/01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; các thôn, tổ dân phố còn lại bố trí 03 đồng chí/01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

- Giao UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.

- Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa”, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Đính kèm: Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa”; Tờ trình số 3470/TTr-CAT-PTM ngày 03/6/2024 của Công an tỉnh; Báo cáo thẩm định số 101/BC-STP ngày 30/5/2024 của Sở Tư pháp; Văn bản số 883/STP-NV1 ngày 03/6/2024 của Sở Tư pháp)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh (35 bản);
- Lãnh đạo VP. UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Các Phòng: KT; TH;
- Lưu: VT, NgM, MN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tấn Tuấn

Số: /2024/NQ-HĐND

Khánh Hòa, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH KHÁNH HÒA
KHÓA VII, KỲ HỌP THỨ ...**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày 28 tháng 11 năm 2023;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày ... tháng ... năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của Đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp;

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Điều 3. Tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự

1. Tổ bảo vệ an ninh, trật tự được bố trí ở thôn, tổ dân phố thuộc xã, phường, thị trấn của tỉnh Khánh Hòa; mỗi thôn, tổ dân phố thành lập 01 (một) Tổ bảo vệ an ninh, trật tự (gồm 01 Tổ trưởng, 01 Tổ phó và các Tổ viên).

2. Số lượng thành viên: Các thôn/tổ dân phố thuộc xã, phường, thị trấn loại 1 và loại 2 theo Quyết định của cơ quan có thẩm quyền được bố trí từ 03 đến 05 đồng chí/01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự; các thôn, tổ dân phố còn lại bố trí 03 đồng chí/01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự.

Điều 4. Tổ chức thực hiện

1. Giao UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết này.

3. Nghị quyết đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa khóa VII, kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2024 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2024./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Cục kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp;
- Cục Pháp chế và CCHC, TP - Bộ Công an;
- Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- VP Đoàn Đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Các Tổ đại biểu HĐND tỉnh;
- VP. Tỉnh ủy, VP. UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- HĐND, UBND, UBMTTQVN huyện, thị xã, thành phố;
- HĐND, UBND xã, phường, thị trấn;
- Sở Tư pháp tỉnh;
- Đài PTTH Khánh Hòa; Báo Khánh Hòa;
- Công TTĐT tỉnh; Công báo Khánh Hòa;
- Lưu: VT,

CHỦ TỊCH

Số: 3470/TTr-CAT-PTM

Khánh Hòa, ngày 03 tháng 6 năm 2024

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ

~~an ninh, trật tự~~ và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự
trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

UBND TỈNH KHÁNH HÒA	
Số: 2979	Ngày: 03/6
ĐẾN	
Chuyển:	
Số và ký hiệu Hồ sơ hiện Công văn số 5357/UBND-NC ngày 22/5/2024 của Ủy ban nhân dân	

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa

tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự;

Công an tỉnh đã xây dựng hoàn thành và có Công văn số 3186/CAT-PTM(PC) ngày 22/5/2024 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định đối với 02 văn bản: ⁽¹⁾ dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; ⁽²⁾ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Căn cứ Báo cáo số 101/BC-STP ngày 30/5/2024 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết, Công an tỉnh đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định và có Công văn số 3466/CAT-PTM(PC) ngày 03/6/2024 đề nghị Sở Tư pháp góp ý đối với nội dung tiếp thu, giải trình của Công an tỉnh về các ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Ngày 03/6/2024, Sở Tư pháp có Công văn số 883/STP-NV1 phúc đáp Công văn số 3466/CAT-PTM(PC) ngày 03/6/2024 của Công an tỉnh, trong đó Sở Tư pháp đã thống nhất với nội dung tiếp thu, giải trình của Công an tỉnh.

Thực hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Công an tỉnh đã hoàn thành hồ sơ dự thảo Nghị quyết Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ gửi kèm gồm: ⁽¹⁾ Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh; ⁽²⁾ Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; ⁽³⁾ Báo cáo số 101/BC-STP ngày 30/5/2024 và Công văn số 883/STP-NV1 ngày 03/6/2024 của Sở Tư pháp; ⁽⁴⁾ Công văn số 3466/CAT-PTM(PC) ngày 03/6/2024 của Công an tỉnh)

Nơi nhận:

- Như trên (để báo cáo);
- Sở Tư pháp (để phối hợp);
- Ban Giám đốc Công an tỉnh (để theo dõi);
- Lưu: VT, PTM (PC).



**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Đại tá Đinh Hồng Nghiệp

Số: 101 /BC-STP

Khánh Hòa, ngày 30 tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Ngày 28/5/2024, Sở Tư pháp nhận đầy đủ tài liệu bằng văn bản giấy hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (gọi tắt là **dự thảo Nghị quyết**) kèm công văn số 3186/CAT-PTM(PC) ngày 22/5/2024 của Công an tỉnh; qua xem xét dự thảo Nghị quyết và đối chiếu với các quy định pháp luật hiện hành, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật

Ngày 28/11/2023, Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được ban hành và có hiệu lực từ ngày 01/7/2024; theo đó, tại khoản 3 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, quy định "*Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý*".

Như vậy, việc Công an tỉnh tham mưu UBND tỉnh xây dựng và trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết là nhằm quy định chi tiết điều khoản được giao tại khoản 3 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (*thuộc trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản QPPL*). Việc ban hành Nghị quyết này là có cơ sở pháp lý và đảm bảo sự phù hợp, thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

2. Về quy trình xây dựng văn bản

Ngày 16/5/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa trình tự, thủ tục rút gọn (*tại Tờ trình số 5150/TTr-UBND*).

Ngày 21/5/2024, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh có công văn số 214/HĐND-VP ngày 21/5/2024 thống nhất với đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Căn cứ ý kiến nêu trên của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh; ngày 22/5/2024, UBND tỉnh có công văn số 5357/UBND-NC giao Công an tỉnh chủ trì xây dựng Nghị quyết.

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh; sau khi soạn thảo Nghị quyết, Công an tỉnh có công văn số 3186/CAT-PTM(PC) ngày 22/5/2024 gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Như vậy, Công an tỉnh đã thực hiện đầy đủ các quy định về trình tự, thủ tục theo Luật định trước khi chuyển hồ sơ cho Sở Tư pháp thẩm định.

3. Về dự thảo nghị quyết

3.1. Thể thức và kỹ thuật trình bày

Đề nghị Công an tỉnh (cơ quan soạn thảo), sửa đổi, bổ sung phần căn cứ ban hành như sau:

- Căn cứ vào tên gọi của văn bản luật đã được đăng Công báo, đề nghị không viết hoa :

+ Từ "**Tổ chức**" tại tên gọi của "**Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015**" và trình bày thành một căn cứ riêng.

+ Từ "**Nhà nước**" tại "**Luật ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015**";

- Đề nghị bổ sung hai căn cứ sau:

+ "**Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;**

+ "**Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;**"

- Bỏ căn cứ là: "**Quyết định số 176/QĐ-TTg ngày 14 tháng 02 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở**" theo quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật¹.

¹ "**Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành. Căn cứ ban hành văn bản bao gồm văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền, chức năng của cơ quan ban hành văn bản đó và văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn quy định nội dung, cơ sở để ban hành văn bản**".

3.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Về tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ ANTT và tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ ANTT.

- Sở Tư pháp thống nhất tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ ANTT trong dự thảo Nghị quyết.

- Về tiêu chí số lượng thành viên Tổ bảo vệ ANTT:

Tại khoản 3 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023, quy định: “*Căn cứ tình hình, yêu cầu bảo đảm an ninh, trật tự, điều kiện kinh tế - xã hội, quy mô dân số, diện tích tự nhiên của địa phương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ an ninh, trật tự và tiêu chí về số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn quản lý*”.

Theo đó, việc dự thảo quy định: “*Mỗi thôn, tổ dân phố bố trí ít nhất 03 đồng chí/01 Tổ bảo vệ an ninh, trật tự...*” là chưa làm rõ được tiêu chí để xác định cụ thể được số lượng thành viên của Tổ bảo vệ an ninh, trật tự.

Vì vậy, đề nghị Công an tỉnh (cơ quan soạn thảo) cần sửa đổi quy định này theo hướng xác định các “*tiêu chí*” cụ thể để làm căn cứ xác định được số lượng thành viên của Tổ bảo vệ an ninh, trật tự (ví dụ: *tiêu chí về quy mô dân số; số hộ dân trong thôn, tổ dân phố hoặc theo phân loại xã loại I, II, III...*)

b) Điều 4. Tổ chức thực hiện

- Tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định “2. Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung, **không quy định lại** các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật khác”

Mặt khác, tại khoản 4 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở đã có quy định “4. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định số lượng Tổ bảo vệ an ninh, trật tự cần thành lập, số lượng thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự tại thôn, tổ dân phố thuộc phạm vi quản lý đến từng đơn vị hành chính cấp xã”. Do đó, đề nghị bỏ quy định tại khoản 1 Điều 4 dự thảo Nghị quyết vì đã được quy định tại 4 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

- Tại khoản 3 Điều 4 dự thảo Nghị quyết đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung cụm từ “Khánh Hòa” và chỉnh sửa thành “3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh **Khánh Hòa** khóa VII, kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2024 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 7 năm 2024./.”

Lưu ý: Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở có hiệu lực từ ngày 01/7/2024, do đó, cơ quan soạn thảo cần lưu ý về thời gian tham mưu UBND tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân xem xét, thông qua và thời điểm có hiệu lực của văn

bản đảm bảo không sớm hơn ngày 01/7/2024.

Sở Tư pháp chuyển Công an tỉnh nghiên cứu, sử dụng theo thẩm quyền quy định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Phó Giám đốc Sở (đ/b);
- Lưu: VT, VBQPPL&TDTHPL (T).

GIÁM ĐỐC



Lý Nguyễn Nguyên Vũ



Người ký: SỞ TƯ PHÁP
Email: stp@khanhhoa.gov.vn
Cơ quan: ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH KHÁNH HÒA
Thời gian ký: 03.06.2024 11:27:08 +07:00

UBND TỈNH KHÁNH HÒA
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 83/STP-NV1

Khánh Hòa, ngày 03 tháng 6 năm 2024

V/v góp ý đối với nội dung tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh

Kính gửi: Công an tỉnh

Phúc đáp đề nghị góp ý đối với nội dung tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí thành lập Tổ bảo vệ ANTT và tiêu chí số lượng thành viên Tổ Bảo vệ ANTT trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa tại Báo cáo số 101/BC-STP ngày 30/5/2024 của Sở Tư pháp kèm công văn số 3466/CAT-PTM(PC) ngày 03/6/2024 của Công an tỉnh; qua nghiên cứu, Sở Tư pháp thống nhất với nội dung tiếp thu, giải trình của Công an tỉnh.

Sở Tư pháp chuyển Công an tỉnh thực hiện theo thẩm quyền và quy định pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Các Phó Giám đốc Sở (đ/b);
- Lưu: VT, VBQPPL&TDTHPL (T).



GIÁM ĐỐC

Ly Nguyễn Nguyên Vũ

